

Informe de Desarrollo Humano regional recomienda prevención, reformas institucionales y acuerdos nacionales de largo plazo para enfrentar el delito y la violencia

Según el informe del Programa de Desarrollo de la ONU (PNUD) 2013-2014:

- **La inseguridad es un reto compartido y un obstáculo para el desarrollo social y económico en todos los países de América Latina**
- Pero no basta sólo con medidas de control del delito; para una reducción duradera de la inseguridad en la región, el Informe Regional de Desarrollo Humano (IDH) 2013-2014 recomienda
 - Políticas orientadas hacia la mejora de la calidad de vida de la población
 - Prevención del delito y la violencia por medio de un crecimiento incluyente
 - Instituciones de seguridad y justicia eficaces
 - Medidas para estimular la convivencia social.
- Existe una paradoja: en la última década la región ha sido escenario de dos grandes expansiones, la económica pero también la delictiva.
- Pese a las mejoras sociales, la región sigue siendo la más desigual y la más insegura del mundo.
- Mientras los índices de homicidio disminuyen en otras regiones, el problema ha aumentado en **América Latina, que registra más de 100 mil asesinatos cada año, llegando a superar un millón de asesinatos** entre 2000-2010.
- En todos los países analizados, la percepción de seguridad se ha deteriorado y el robo se ha triplicado en los últimos 25 años, convirtiéndose en el delito que más afecta a los latinoamericanos.
- La inseguridad es un tema crucial para varias regiones, incluso América Latina y el Caribe, porque sin paz no puede haber desarrollo, y sin desarrollo no puede haber una paz duradera.
- No hay una solución mágica para la inseguridad ciudadana en América Latina, pero este grave problema sí tiene remedio y requiere **visión y voluntad política de largo plazo** (Subsecretario General de la ONU y Director del PNUD para América Latina y el Caribe, Heraldo Muñoz).
- Se requiere, en cada país, un **Acuerdo Nacional por la Seguridad Ciudadana entre gobierno, partidos políticos y sociedad civil**, de modo que la seguridad no se vea politizada y se transforme en una **política de Estado**.

El estudio se concentra en **seis amenazas** principales que se entrecruzan e impactan negativamente a la región:

- **El delito callejero**
- **La violencia y el delito ejercido en contra y por los jóvenes**
- **La violencia de género**
- La **corrupción** (la apropiación indebida de los bienes públicos, cuya provisión es responsabilidad del Estado)
- **La violencia por parte de actores estatales**

- La **delincuencia organizada**.

Si bien algunas amenazas—como la delincuencia organizada, y especialmente el narcotráfico— suelen ser utilizadas para explicar la inseguridad, **las dinámicas regionales, nacionales y locales son mucho más diversas**. Incluso, muchas se originan y se manifiestan en el ámbito local

Una de las principales lecciones aprendidas en la región es que **las políticas de "mano dura" no funcionan**: la fuerte represión policial y penal a menudo ha coincidido con altos índices de criminalidad, dice el informe.

Las experiencias analizadas confirman que un enfoque que proteja los derechos a una vida digna y la integridad física y material es la base de la seguridad ciudadana, que **es un bien público** al cual todas las personas deben tener acceso y, como tal, **su provisión es responsabilidad del Estado**, resalta el Informe de Desarrollo Humano.

MAPA DE LA INSEGURIDAD

Mientras que en la mayoría de los países de América Latina la **pobreza y la desigualdad disminuyeron** en el periodo de 2004-2010, en más de la mitad de los países analizados **la tasa de homicidio aumentó**, incluso en aquellos países con menores niveles de pobreza.

El **aumento de las expectativas de consumo y relativa falta de movilidad social** en la región impulsan lo que se denomina un **"delito aspiracional"**.

Además, han generado **condiciones que inciden en la criminalidad**:

- Las transformaciones causadas por el **crecimiento urbano** acelerado y desordenado
- Los **cambios en la estructura familiar**
- **Deficiencias en el sistema escolar**

El **porte de armas de fuego**, el **consumo de alcohol** y el **tráfico de drogas**, sin ser sus causales, también impulsan el delito.

Las capacidades de los Estados latinoamericanos no han estado a la altura del desafío de la inseguridad: la corrupción y la impunidad, así como la falta de proporcionalidad en las sanciones, han mermado su efectividad y legitimidad. Afirma el estudio.

La **encuesta de cárceles** realizado por PNUD evidencia **persistentes retos sociales**.

- **En todos los países, más de un 80% de los internos encuestados no completó 12 años de escolaridad.**

El informe también revela una **correlación directa entre el crecimiento urbano y el delito**.

- El problema no es el tamaño de la ciudad, sino la capacidad institucional para incorporar a los sectores que se encuentran en los barrios en condiciones de marginalidad, señala el IDH.

Los **jóvenes**, principalmente los varones, son los más afectados por la criminalidad y la violencia y, a la vez, son los responsables más comunes de la violencia y los delitos.

El estudio del PNUD destaca:

- La **violencia de género como una amenaza persistente** y un obstáculo para el desarrollo humano, la salud pública y los derechos humanos en la región.
- Los **registros de violencia intrafamiliar, violaciones y asesinatos de mujeres (feminicidio) han aumentado** en casi todos los países.

PERCEPCION DE INSEGURIDAD

- El IDH regional muestra que en todos los casos analizados es mayor la percepción de inseguridad que la victimización directa.
- Cinco de cada 10 latinoamericanos perciben que la seguridad en el país se ha deteriorado.

COSTOS DE LA INSEGURIDAD

El informe resalta que la inseguridad impacta en al menos tres dimensiones del desarrollo humano:

- A la persona
- A la cohesión social y
- A las instituciones democráticas.

También **afecta el potencial económico** de la región:

- Sin el exceso de muertes por homicidios el **Producto Interno Bruto (PIB)** de la región hubiese sido superior en un 0,5%, lo que equivaldría a una **ganancia potencial de más de US\$24 mil millones de dólares en el 2009**.
- Además, América Latina **perdió 331 millones de años de vida en el año 2009**.
- En todos estos países **los gastos públicos como consecuencia del delito (agentes de policía, jueces, prisiones) son más altos en todos los países, excepto en Uruguay**.

RESPUESTAS

- El IDH resalta que reformar las instituciones básicas de la cadena de justicia—policía, jueces, ministerio público y cárceles—es esencial para responder a la inseguridad ciudadana
- Con énfasis en reestructurar los procesos de contratación, administración y profesionalización de los funcionarios para lograr una seguridad ciudadana efectiva y respetuosa de los derechos humanos.

Según el estudio del PNUD:

- **El sistema penitenciario está en crisis** en prácticamente todos los países de la región, con distintas intensidades.
- Algunos factores como **las deficiencias institucionales de las policías y los tribunales, la sobrepoblación y el abuso de la prisión** preventiva son retos clave.
- Además, la función rehabilitadora de los sistemas penitenciarios no ha sido priorizada.
- **Las cárceles se han vuelto espacios que potencian la violencia, los abusos de los derechos humanos, las redes criminales y la reincidencia delictiva.**

MÁS ALLA DEL ESTADO

El informe resalta **la importancia de la respuesta de “actores no estatales”**, incluso de los movimientos sociales, y de la cooperación internacional, a nivel regional y con organismos internacionales.

- Enfatiza que debido a la creciente percepción de inseguridad, a la expansión de las clases medias y al “adelgazamiento” del Estado, **la contratación de vigilantes privados ha crecido en América Latina a una tasa estimada del 10% anual.**
- La región tiene hoy **casi 50% más vigilantes privados (3.811.302) que agentes de policía (2.616.753)**, siendo los agentes de seguridad privada de la región los más armados del mundo, con una tasa de posesión de armas por empleado diez veces mayor que la de Europa occidental.
- Este fenómeno **aumenta la desigualdad de la población en términos de capacidad de lidiar con el delito**, dice el IDH.

RECOMENDACIONES

El IDH regional subraya que los esfuerzos para mejorar la seguridad ciudadana deben de tener en cuenta las necesidades y demandas específicas de los jóvenes y las mujeres.

El estudio ofrece **10 recomendaciones** basadas en las lecciones aprendidas de la región:

1. **Alinear los esfuerzos nacionales** para reducir el delito y la violencia, incluyendo un **Acuerdo Nacional por la Seguridad Ciudadana como política de Estado**;
2. Generar **políticas públicas orientadas a proteger a las personas más afectadas por la violencia y el delito**;

3. **Prevenir la delincuencia y la violencia impulsando un crecimiento incluyente,** equitativo y con calidad;
4. **Disminuir la impunidad fortaleciendo las** instituciones de seguridad y justicia con apego a los derechos humanos;
5. **Potenciar la participación activa de la sociedad,** especialmente las comunidades locales, en la construcción de la seguridad ciudadana;
6. Incrementar las oportunidades reales de desarrollo humano para los jóvenes;
7. **Atender y prevenir de modo integral la violencia de género** en el espacio doméstico-privado y en el ámbito público;
8. Salvaguardar activamente los derechos de las víctimas;
9. **Regular y reducir los disparadores del delito, tales como alcohol, drogas y armas, desde una perspectiva integral y de salud pública y**
10. **Fortalecer los mecanismos de coordinación y evaluación de la cooperación internacional.**

El IDH regional concentra su análisis en 18 países de la región: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, **México**, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.